

6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 317 [Электронный вариант]. Режим доступа: www.consultant.ru
7. Об утверждении государственной программы Свердловской области «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года: Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1333-ПП [Электронный вариант] – Режим доступа: www.consultant.ru
8. Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р [Электронный вариант]. Режим доступа: www.consultant.ru
9. Официальный сайт Всемирной туристской организации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www2.unwto.org>
10. Официальный сайт Федерального агентства по туризму. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.russiatourism.ru/>
11. Розанова Т.П. Российский туризм в условиях рынка. – М.: РЭА. – 2012. – С. 93.

УДК 353.9

А.В. Солдатова,

студент,

Уральский федеральный университет,

Екатеринбург, Россия

РОЛЬ ИНСТИТУТА ПОЛНОМОЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГАХ

Аннотация. В статье анализируется роль полномочного представителя Президента РФ на примере Уральского федерального округа. На основе анализа нормативных правовых документов и официальных отчетов о деятельности раскрываются основные функции полномочного представителя, выявляются проблемы их реализации, даются рекомендации по совершенствованию деятельности полномочного представителя Президента в УрФО.

Ключевые слова: Президент РФ, полномочный представитель Президента, Уральский федеральный округ, функции полномочного представителя Президента.

A. Soldatova,

student,

Ural Federal University,

Yekaterinburg, Russia

THE ROLE OF THE RUSSIA PRESIDENT'S PLENIPOTENTIARIES INSTITUTE IN THE FEDERAL DISTRICTS

Abstract. The article analyzes the role of the presidential envoy to the example of the Ural Federal District. Based on the analysis of legal documents and official records of the activities reveals the basic functions of the authorized representative, revealed problems of their implementation, provides recommendations to improve the work of the Plenipotentiary Representative of the President in the Urals Federal District.

Keywords: Russian President, Plenipotentiary Representative of the President, Ural federal district, function Plenipotentiary Representative of the President.

Впервые институт представителей Президента в административно-территориальных образованиях был учрежден 24 года назад. Указ Президента РСФСР Б.Н.Ельцина от 22 августа 1991 г. № 75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» ввёл институт представителей Президента в краях, областях, автономной области, автономных округах, городах Москвы и Ленинграда в целях координации деятельности органов исполнительной власти[1]. Дальнейшее развитие данного института и продолжилось с изданием Указов Президента от 15 июля 1992 г. № 765 «Об утверждении положения о представителе Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге», «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в регионе Российской Федерации» от 9 июля 1997 г. № 696.

И наконец, в соответствии с Указом Президента России В.В. Путина «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. № 849, в России были созданы федеральные округа и введен институт полномочного представителя президента РФ в федеральном округе. Эти преобразования были приняты с целью повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, совершенствования системы контроля за исполнением их решений, укрепления российской государственности.

Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе – это должностное лицо, представляющее Президента РФ. Он обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства[2]. Основными задачами полномочного представителя являются организация работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства; организация контроля за исполнением решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации кадровой политики Президента РФ; представление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту РФ соответствующих предложений[2].

Уральский федеральный округ был образован Указом Президента РФ от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе». В его состав входят 6 субъектов Российской Федерации: 4 области (Свердловская, Челябинская, Курганская и Тюменская) и 2 автономных округа (Ханты-Мансийский – Югра (далее – ХМАО-Югра) и Ямало-Ненецкий (далее – ЯНАО)). Центр Уральского федерального округа расположен в г. Екатеринбурге.

В УрФО полномочных представителей было четверо – Латышев П.М. (18 мая 2000 г. — 26 марта 2004 г.; 26 марта 2004 г. — 7 мая 2008 г.; 14 мая 2008 г. — 2 декабря 2008 г.), Винниченко Н.А. (8 декабря 2008 г. — 6 сентября 2011.), Куйвашев Е. В. (6 сентября 2011 г. — 14 мая 2012 г.), на данный момент полномочным представителем в УрФО является Холманских Игорь Рюрикович.

Непосредственное обеспечение деятельности полномочного представителя осуществляет аппарат полномочного представителя, который входит в состав Администрации Президента Российской Федерации[2]. В Аппарат полномочного представителя Президента России в УрФО входят: заместители полномочного представителя; помощники полномочного представителя; главные федеральные инспекторы; начальники департаментов[3]. Также полномочный представитель в праве образовывать совещательные и консультативные органы, в настоящее время в УрФО их образовано 25.

Для обеспечения согласованного взаимодействия органов государственной власти в работе с обращениями граждан были образованы Приёмные Президента и Приёмные полномочного представителя в УрФО. Деятельность приемной Президента РФ

обеспечивается аппаратом полномочного представителя, за ее организацию в административных центрах субъектов РФ отвечают главные федеральные инспекторы. В настоящее время действуют Приемные Президента и Приемные Полномочного представителя в административных центрах всех субъектов РФ в УрФО.

Рассмотрим итоги реализации функций полномочного представителя Президента в УрФО по различным формам. Одной из наиболее востребованной из них выступает работа с обращениями граждан. В 2014 году полпредом и его аппаратом было рассмотрено 13539 обращений граждан, за январь-октябрь 2015 г. - 11785. В приемные, расположенные в регионах, за 2014 год поступило 6142 письменных и устных обращений граждан, из них: в Челябинской области 2503 обращения, в Тюменской области 2323, в Курганской области 728, в Свердловской области 227, в ХМАО-Югре 294, в ЯНАО – 67.

В обращениях в 2014 году содержалось 2608 различных вопросов, в 2015 - на 852 вопроса меньше. Наибольшее количество обращений поступило по следующим направлениям: «Государство, общество, политика», «Экономика», «Социальная сфера», «ЖКХ», «Оборона, безопасность, законность».

Вторая наиболее востребованная форма работы полпреда с гражданами – это личный прием. Во всех приемных Президента РФ, расположенных на территории УрФО, в 2014 году было принято 4225 человек и за 2015 год 3586 граждан. Для реализации данной формы также используются современные технологии: мобильная приемная (в 2014 г. состоялось 19 выездов), прием в режиме видео-конференц-связи (проведено 54 приема), электронная приемная (работает 20 терминалов).

Полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет ряд функций [2]. Первая функция – координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, в рамках реализации которой полпред дает поручения по вопросам государственной политики в области комплексного социально-экономического развития субъектов РФ, входящих в состав федерального округа; государственного регулирования в сфере предоставления финансовой помощи субъектам РФ; разработки и реализации государственных инвестиционных проектов, повышения результативности бюджетных расходов в субъектах РФ; разработки и реализации на территории федерального округа государственных программ РФ, мероприятий федеральных целевых программ, государственных инвестиционных программ и т.д. Значимость координирующей деятельности полномочного представителя Президента РФ проявляется также в том, что принимая участие в разработке программ, он одновременно контролирует их исполнение.

Полпред также осуществляет функции по контролю за исполнением органами государственной власти субъектов РФ, органами МСУ, их должностными лицами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ. Для этого он взаимодействует с Контрольным управлением Президента и органами прокуратуры Российской Федерации при организации проверок за исполнением в федеральном округе российского законодательства. В соответствии с распоряжениями полномочного представителя УрФО контрольный департамент провел 13 проверок в 2014 году и 10 проверок в 2015 году.

Помимо этого, он согласовывает проекты решений федеральных органов государственной власти, затрагивающих интересы федерального округа или субъекта РФ, например, проектов федеральных законов о федеральном бюджете в части, касающейся соответствующего федерального округа и в том числе осуществление контроля за ходом реализации федеральных программ, использования федерального имущества и средств федерального бюджета в федеральном округе.

Если существуют противоречия в актах органов исполнительной власти Конституции РФ, Федеральным законам, международным обязательствам РФ или которые нарушают права и свободы человека и гражданина, то полномочный представитель должен внести Президенту предложения о приостановлении действий этих актов.

Следующая функция полномочного представителя это функция организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ, органами МСУ, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями. Он принимает участие в работе органов государственной власти субъектов РФ, а также органов МСУ, находящихся в пределах федерального округа. Если возникают разногласия между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, находящимися в пределах федерального округа, он организует по поручению Президента проведение согласительных процедур для разрешения этих разногласий. От того, как полпред организует эти взаимодействия, будет зависеть эффективное функционирование управления в федеральном округе и в частности в его субъектах. Полномочный представитель, его заместители, помощники за 2014 год приняли участие в 49 совещаниях, а на момент 27 ноября 2015 года было проведено 41 совещание. За 2014 год было проведено 73 заседания, за 2015 год – 65. Также за 2014 год состоялись 22 рабочие поездки Игоря Холманских и за 2015 год в два раза меньше, в рамках которых обсуждались вопросы с ситуацией на местах.

Кроме того, полномочный представитель анализирует, насколько эффективна деятельность правоохранительных органов в федеральном округе, которые являются охранниками правопорядка и законности и защитниками прав и свобод человека.

Полномочный представитель вручает удостоверение судьи судьям арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, специализированных арбитражных судов, федеральных судов общей юрисдикции.

И заключительная функция – функция поощрения граждан за выдающиеся заслуги. Он вносит Президенту представления о награждении государственными наградами РФ, Почетной грамотой Президента РФ высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, находящихся в пределах федерального округа, и об объявлении им благодарности Президента. Кроме того, он согласовывает материалы о награждении государственными наградами, о присвоении почетных званий РФ, высших воинских и высших специальных званий и вручает государственные награды РФ, почетные грамоты Президента РФ, а также объявляет о поощрении в виде благодарности Президента РФ в соответствующем федеральном округе. Так полномочный представитель УРФО вручил в 2014 году 16 государственных наград и 4 благодарственных письма, а в 2015 году вручил 39 государственных наград Российской Федерации и наградил 13 лауреатов и номинантов Литературной премии Уральского федерального округа.

В ходе анализа результатов деятельности полномочного представителя в УрФО нами было выделено несколько проблем. Во-первых, неурегулированность взаимодействия полномочного представителя с высшим должностным лицом субъекта и другими органами государственной власти субъектов. Для организации взаимодействия с полпредом в одном субъектах были созданы специальные структурные подразделения (например, в ХМАО в рамках Администрации), где-то данная функция носит рассредоточенный характер (Свердловская область). Решение данной проблемы мы предлагаем осуществить в форме законодательного закрепления унифицированного

механизма реализации взаимодействия полномочного представителя с органами власти субъектов.

Третья проблема, на наш взгляд, заключается в том, что полпред выступает своего рода посредником между населением и государственными структурами по работе с обращениями граждан, самостоятельно не решая их проблемы. На данную форму приходится значительная часть деятельности его аппарата. На наш взгляд, исключение полномочного представителя как связующее звена из данной работы позволит сократить время рассмотрения обращений граждан за счёт взаимодействия с государственными органами напрямую, с другой стороны, повысить эффективность деятельности по работе с обращениями граждан.

Также нами была выделена проблема непрозрачности информации о деятельности полномочного представителя в УрФО. Формально на сайте полномочного представителя есть информация по его деятельности в УрФО, но фактически простому человеку стоит серьезных усилий, чтобы найти определенную информацию на его официальном сайте. Мы рекомендуем полномочному представителю привести свой сайт в соответствие с требованиями, предъявляемыми к сайтам органов власти (структурировать информацию на сайте, сделать её более доступной, понятной обычному человеку для этого стоит создать разделы, в которых будет прописаны регламенты его деятельности, аппарата полномочного представителя, документы по взаимодействию с органами власти субъектов, отчётность по проводимым мероприятиям, итоги реализации программ и др.).

Библиографический список

1. О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР: указ Президента РСФСР Б.Н.Ельцина от 22 августа 1991 г. № 75. [Электронный ресурс] URL: <http://constitution20.ru/en/documents/202> (дата обращения: 09.11.2015).
2. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12119586>
3. Официальный сайт полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uralfo.ru>

УДК 303.2

В. И. Талипова,

студент,

Уральский федеральный университет,

Д. Р. Насирова,

студент,

Уральский федеральный университет,

Екатеринбург, Россия

АНАЛИЗ НОРМ И ОТКЛОНЕНИЙ В ОТНОШЕНИЯХ РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ

Аннотация: Семья для российского общества является важным социальным институтом, поэтому исследователи изучают различные аспекты функционирования и развития семьи, а также инструменты регулирования отношений в семье. Авторы статьи анализируют семейные отношения на основе правового и социологического подходов, применяя различные виды анализа: теоретический, нормативных правовых документов, статистический. Также авторы доказывают, что применение обоих подходов в конкретных исследованиях, посвященных такому объекту как семейные отношения, позволяет более глубоко изучить этот объект, классифицировать понятия «норма» и «отклонение от нормы».